

RAHOITUSVAKAUSVIRASTON TILINPÄÄTÖS VUODELTA 2023

TOIMINTAKERTOMUS JA TILINPÄÄTÖSLASKELMAT



Sisällysluettelo

Toimintakertomus	3
Johdon katsaus	4
Tuloksellisuus	7
Vaikuttavuus	9
Toiminnallinen tehokkuus	11
Kriisratkaisun suunnittelu	12
Kriisinhoitokyyyn kehittäminen	14
Talletussuoja	15
Huoltovarmuustilijärjestelmä	16
Rahoitusvakausrahasto	17
Hallinto ja viestintä	19
Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	21
Tilinpäätösanalyysi	24
Rahoituksen rakenne	24
Talousarvion toteutuminen	24
Tuotto- ja kululaskelma	24
Tase	24
Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	25
Arviointien tulokset	25
Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	25
Tilinpäätöslaskelmat	26
Talousarvion toteutumalaskelma	27
Tuotto- ja kululaskelma	28
Tase	29
Liitetiedot	31
Allekirjoitus	35

Toimintakertomus



Johdon katsaus

Pankkikriisit Yhdysvalloissa ja Sveitsissä aiheuttivat epävarmuutta markkinoilla keväällä 2023 ja muistuttivat tehokkaan pankkivalvonnan ja kriisinratkaisujärjestelmän merkityksestä. Tapahtumien vaikutukset Euroopan pankkisektoriin jäivät lopulta vähäisiksi. Euroopan unionin kriisinratkaisuviranomaiset seurasivat kuitenkin tarkkaan kyseisten viranomaisten toimenpiteitä, ja tapausten oppien pohjalta julkaistiin useita raportteja ja kehittämissuhteita.

Turvallisuustilanteen ennustettavuus on heikentynyt merkittävästi edelleen Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyssodan takia, eikä nopeaa kehitystä parempaan ole näkyvissä. Lokakuussa 2023 kriittiseen infrastruktuuriin kohdistuneet tapahtumat Itämerellä vaikuttivat myös Rahoitusvakausviraston (myöhemmin virasto, RVV) toimintaan. Tilanteeseen on reagoitu tiivistämällä rahoitusalan viranomaisten yhteistyötä ja kehittämällä toiminta- valmiutta.

Toimintavuoden aikana Suomesta tuli Naton jäsen, mikä auttaa lisäämään Suomen turvallisuutta ja Pohjois-Euroopan vakautta muuttuneessa toimintaympäristössä. Jäsenyys avaa osaltaan uusia yhteistyömahdollisuuksia, jotka edistävät kriisinhoidon kykyä ja rahoitusmarkkinoiden vakautta.

Syksyllä RVV osallistui ensimmäiseen Nato-ajan kansainväliseen rahoitusalan viranomaisten varautumisharjoitukseen, jonka tarkoituksena oli parantaa alan kriisinkestävyttä Itämeren alueella. Tarkas-

telussa oli varautuminen siihen, että kyberhyökkäys ja fyysisen infrastruktuurin vaurio häiritsisivät yhtäaikaista rahoitusalan digitaalisia toimintoja.

RVV:n kansalliseen huoltovarmuuteen ja poikkeusoloihin varautumiseen liittyvä uusi tehtävä huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpitäjänä on otettu virastossa onnistuneesti haltuun. Perustamishankkeesta on siirrytty hallitusti ylläpito- ja jatkokehitysvaiheeseen. Tehtävä liittyy päivittäismaksamisen turvaamiseen poikkeusoloissa ja normaaliolojen vakavissa häiriötilanteissa, ja sillä lisätään yhteiskunnan kriisinsietokykyä.

Huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpitotehtävä nosti viraston resurssitarpeita ja toimintamenoja, minkä vuoksi RVV:n hallintomaksuista annettua lakia oli muutettava. Viraston lakisääteisten tehtävien tehokkaan hoitamisen ja rahoituspohjan jatkossakin turvaavat lakimuutokset tulivat voimaan 1.1.2024.

Viraston toimintaan vaikuttavan EU-säätelykehysten muutosten valmistelu oli koko vuoden aktiivisessa vaiheessa EU-foorumilla ja näkyi viraston EU-vaikuttamistyössä.

Komissio antoi huhtikuussa 2023 pitkään odotetun ehdotuksensa kriisinratkaisudirektiivin, kriisinratkaisuasituksen ja talletussuojadirektiivin muuttamisesta (ns. crisis management and deposit insurance- eli CMDI-paketti).

Muutospaketti sisältää useita merkittäviä tavoitteita, kuten kriisinratkaisumenettelyn käyttö-



Kuvassa Rahoitusvakausviraston johtoryhmä: hallintopalvelut ja rahoitusvakausrahasto -yksikön päällikkö Jouni Flink (vas.), talletussuoja ja huoltovarmuus -yksikön päällikkö Saija Kuivalainen, ylijohdaja Jaakko Weuro ja kriisinratkaisuyksikön päällikkö Reima Letto.

alan laajentamisen nykyistä suuremmalle joukolle pankkeja, talletussuojarahaston käyttöedellytysten edesauttamisen kriisinratkaisutilanteessa sekä pankkien maksukyvyttömyysmenettelyä koskevan lainsäädännön harmonisoinnin lisäämisen. Toteutuessaan nämä sääntelymuutokset näkyvät merkittävästi viraston toiminnassa muutaman vuoden kuluessa.

Toinen merkittävä kriisinratkaisuun kytkeytyvä EU-sääntelyhanke on vakuutusyhtiöiden uusi elvytys- ja kriisinratkaisudirektiivi, jonka sisällöstä saavutettiin poliittinen sopu vuoden 2023 lopussa. Direktiivin kansallinen implementointi ajoittunee alkuvuoteen 2026.

Suomen talous ja pankkisektori ovat olleet haasteellisessa toimintaympäristössä yhtäjaksoisesti jo melkein neljän vuoden ajan pääosin koronakriisin ja Venäjä-Ukraina-sodan aiheuttamien suorien ja epäsuorien vaikutusten takia.

Vuonna 2023 rahoitusmarkkinoiden Venäjä-Ukraina-sotaan liittyvät huolet helpottivat jokseenkin, mutta uudeksi epävarmuuden lähteeksi muodostuivat muun muassa Lähi-idässä syttyneet turvallisuuspoliittiset jännitteet ja pelko niiden leviämisestä globaalisti. Täten merkittävä epävarmuus talouden lähitulevaisuuden kehityssuunnasta ei juurikaan helpottanut vuonna 2023.

Viraston toimintakyky ja tuloksellisuus pysyivät koko vuoden hyvänä. Virasto saavutti sille asetetut tulostavoitteet hyvin vt. ylijohdajan johdolla. Venä-

jän hyökkäyssodan johdosta tiivistynyt kotimaisten rahoitusmarkkinaviranomaisten yhteistyö jatkui toimintavuoden aikana, mikä osaltaan tuki yhteistoiminnan rakenteiden jatkokehittämistä vuoden mittaan. Viraston yleinen työtyytyväisyys pysyi edelleen samalla erittäin korkealla tasolla toimintaympäristön haasteista huolimatta.

Kriisinratkaisu

Kriisinratkaisussa kertomusvuotta hallitsivat pankkiunionikehikon siirtymävaiheen päättymiseen vuonna 2024 tähtäävät toimenpiteet: EU-vakauseräiden tavoitetason saavuttaminen, MREL-päätösten (Minimum Requirement for Own Funds and Eligible Liabilities) siirtymäaikaisten päättymisen ja kriisinratkaisusuunnitteluun liittyvän purettavuuden esteitä koskevan määräajan täyttyminen.

RVV:n toimivaltaan kuuluvien suomalaisten pankkien kriisinratkaisusuunnittelu eteni pääosin suunnitellusti, ja työ kytkeytyi entistä selvemmin purettavuuden esteiden arviointiin. Tätä silmällä pitäen kertomusvuonna toteutettiin ensimmäiset pankkien kyvykkyyttä arvioivat testaukset. Testausten merkitys korostuu tulevina vuosina.

Purettavuuden arvioinnissa ja pankkien edistymisen arvioinnissa käytettävää yhteisen kriisinratkaisuneuvoston (Single Resolution Board, SRB) niin sanottua resolvability heatmap -menetelmää sovellettiin ensimmäistä kertaa RVV:n toimivaltaan kuuluvien suomalaisten pankkien kriisinratkaisusuun-

nittelussa vuoden 2023 aikana. Heatmap-prosessi varmistaa, että lakisääteistä purettavuutta arvioidaan yhdenmukaisilla periaatteilla. Se myös tukee suunnittelussa priorisoitavien osa-alueiden tunnistamista ja seuranta.

Uutena tehtävänä virasto osallistui jäsenenä keskusvastapuolia (central counterparty, CCP) koskevan Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen (European Securities and Markets Authority, ESMA) kriisinratkaisukomitean ensimmäisiin kokouksiin sekä erään pohjoismaisen keskusvastapuolen kriisinratkaisusuunnitelman valmisteluun kriisinratkaisukollegioissa. Viraston aseman kansallisena

Virasto saavutti sille asetetut tulostavoitteet.

toimivaltaisena CCP-kriisinratkaisuviranomaisena määrittelevä laki vahvistettiin alkuvuodesta 2023.

Viraston kriisinhoitoprosessin kehittäminen oli koko vuoden asiantuntijoiden työpöydillä. Kertomusvuoden aikana vahvistettiin viraston kyvykkyyttä erityisesti liiketoiminnan myynti -välineen sisäisen valmistelutyön ja viraston ulkopuolista asiantuntijatukea edellyttävien tehtävien tunnistamisessa. Tämän lisäksi loppuvuonna 2022 järjestetyn bail in -välinettä eli laitosten datan tuottamiskykyä

koskevan simulaation oppeja vietiin sisäiseen kehitystyöhön.

Prosessien kehittymistä testattiin onnistuneesti vuoden lopussa järjestetyssä viranomaisten yhteisessä simulaatioharjoituksessa, joka keskittyi tavanomaista maksukyvyttömyysmenettelyä (konkurssi ja selvitystila) koskevien menettelyjen soveltamiseen luottolaitoksessa ja sijoituspalveluyrityksessä.

Kriisinhoitokyvyn kehitystyötä ohjasivat myös Finanssivalvonnan kanssa yhteistyössä priorisoidut osa-alueet, joissa tarkennettiin kertomusvuonna erityisesti kriisinratkaisuvälineiden käyttöön liittyviä lupa- ja toimilupaprosesseja. Viraston oman kriisinhoitokyvyn kehittyminen tukee osaltaan laitoksissa tehtävää kriisinratkaisusuunnittelutyötä ja päinvastoin.

Talletussuoja

Talletussuoja-asioissa painottuivat erityisesti talletussuojan maksatusprosessin kehittäminen, Euroopan pankkiviranomaisen (European Banking Authority, EBA) ohjeiden mukaiset stressitestit sekä varautumiseen liittyvät toimenpiteet.

Kertomusvuoden aikana viraston talletussuojakorvausten maksatukseen liittyvät prosessit integroitiin entistä tiiviimmin osaksi viraston kriisinhoitoprosessia ja talletuspankkien tallettaja- ja tilitietojen raportoinnin toimitusfrekvenssiä tiivistettiin entisestään.

Tihentyneiden tietotoimitusten tehostetun laadunvalvonnan lisäksi kertomusvuoden aikana suoritettiin laajennettu SCV-testaus (Single Customer View) ja rahoitukseen liittyvät testit EBA:n talletussuojajärjestelmien stressitestejä koskevien ohjeiden mukaisesti.

Kansainvälisessä yhteistyössä fokuksessa oli erityisesti CMDI, kahdenväliset yhteistyösopimukset sekä sivuliikkeiden rajat ylittävä korvausten maksatusprosessi, johon liittyen testattiin tiedonvaihtokanavan toimivuutta kahden kumppanimaan kanssa.

IMF:n arvio rahoitusjärjestelmän vakaudesta

Kansainvälisen valuuttarahaston IMF:n vuonna 2022 toteuttama arvio Suomen rahoitusjärjestelmän vakaudesta ja siihen liittyvät tekniset muistiot julkaistiin alkuvuodesta 2023. Arviossaan IMF totesi tilanteen olevan hyvä esimerkiksi kriisinratkaisua ja talletussuojaa koskevissa viranomaisrakenteissa ja lainsäädännössä.

IMF piti tärkeänä muun muassa vahvistaa ja operationalisoida kriisinhoidon toteuttamisen yhteydessä tarvittavaa viranomaisyhteistyötä sekä lisätä läpinäkyvyyttä kriisinratkaisun toteuttamisen esteiden arvioinnissa. Virasto käyttää mainittuja suosituksia osaltaan perustana toimintansa tulevassa kehitystyössä ja painopistealueissa.



Tuloksellisuus

Virasto saavutti vt. ylijohdajan johdolla sille asetetut tulostavoitteet hyvin ja onnistui uuden tehtävänsä halluunotossa, organisaatiouudistuksen läpiviennissä sekä niihin liittyvien uusien toimintamallien ja -tapojen viemisessä käytäntöön. Myös uusien asiantuntijoiden sitouttaminen tehtäviinsä sujui erinomaisesti.

Toiminnallinen tuloksellisuus

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2023	Toteuma 2023
RVV:n toimintavarmuus minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve	RVV:n toimintavarmuus kriisitilanteissa vahvistuu todennetusti.	Tulostavoite saavutettu. <ul style="list-style-type: none"> Käynnistettiin arvonnäytösmenetelmiä koskeva RVV:n oman osaamisen kehittämisen hanke ulkoisen asiantuntijatuella. Otettiin käyttöön RVV:n kriisinhoidokykyä mittaavan välineen ensimmäinen versio, jonka hyödynnettävyyttä kehitetään tulevina vuosina.
	RVV:n toimintakyky siirtovälineiden käytännön toimeenpanossa kehittyi.	Tulostavoite saavutettu. <ul style="list-style-type: none"> Käynnistettiin myyntivälineitä koskevien toimintojen sisäinen kehitystyö, jossa hyödynnettiin SRB:ssä tehtyä työtä. Samalla tunnistettiin tulevaisuudessa ulkoista asiantuntijatuella edellyttäviä osa-alueita. Tunnistettiin yhteistyössä Finanssivalvonnan kanssa toimilupamenettelyyn liittyviä erityispiirteitä (mm. siltapankin toimilupamenettely ja holding-yhtiön lupamenettely) kriisinhoidon näkökulmasta
	Talletussuojan maksatusjärjestelmän toimintavarmuus säilyi korkealla tasolla.	Tulostavoite saavutettu. <ul style="list-style-type: none"> Toimintavuodelle aikataulutetut EBA:n ohjeiden mukaiset rahoitustestit sekä pankkien tallettaja- ja tilitietojen (SCV) raportoinnin testaus on suoritettu onnistuneesti. Sivuliikemaksatukseen liittyen on tehty tiedonvaihtokanavan tekninen testaus Irlannin ja Norjan talletussuojajärjestelmien kanssa sekä maksatusprosessin end-to-end-testaus tuotantoympäristössä. Pankkien SCV-tiedostojen toimitusfrekvenssiä on tiivistetty sekä laadunvarmistusta ja testausta tehostettu.

Toiminnallinen tuloksellisuus

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2023	Toteuma 2023
Kriisinvratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen	Laitoskohtainen kriisinhoidokyvykkyys vahvistuu erityisesti niiden omia varautumistoimenpiteitä edistämällä. RVV ottaa käyttöön arviointimenetelmän laitosten kriisinvratkaisukyvykkyuden pisteyttämiseksi/arvioimiseksi.	Tulostavoite saavutettu. <ul style="list-style-type: none"> LSI-laitoksille (Less Significant Institutions) kommunikointiin ensimmäisen kerran SRB:n heatmap-pisteytykseen soveltuvien osin pohjautuvat arviot purettavuuden edistymisestä. Laitosten valmiuden kehittämisen edistymistä seurattiin säännöllisesti workshoppeilla ja palautteella. Julkaistiin bail in -välineen toteutusta ja mekaniikkaa koskeva kansallinen kuvaus EBA:n ohjeistuksen mukaisesti. Testauksia laitosten datan tuottamiskyvystä (bail in) suoritettiin vuoden aikana
	Kotimaisten viranomaisten välinen yhteistyö ja tiedonvaihto vahvistuu.	Tulostavoite saavutettu. <ul style="list-style-type: none"> Järjestettiin kotimaisten viranomaisten (valtiovarainministeriö, Suomen Pankki, Finanssivalvonta, RVV) yhteinen kriisinhoidoseminaari. Valmisteltiin viranomaisten kesken kriisinvratkaisu-simulaatioiden, koulutuksen ja kriisinhoidoprosessien kehittämisen yhteinen tiekartta, jota seurataan jatkossa säännöllisesti. Järjestettiin viranomaisten yhteinen kansallinen simulaatio (teemana konkurssimenettely pankille ja sijoituspalveluyritykselle) ja siihen liittyvä koulutus. Käynnistettiin syksyllä 2024 pidettävän Pohjoismaiden ja Baltian viranomaisten yhteisen simulaatioharjoituksen valmistelu.
Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen	RVV ylläpitää korkeaa valmiutta huoltovarmuustilijärjestelmän käyttöönottoon.	Tulostavoite saavutettu. <ul style="list-style-type: none"> Perustamishankkeesta siirryttiin onnistuneesti ylläpito- ja jatkokehitysvaiheeseen. Järjestelmän toimivuutta ja jatkuvuutta varmistettiin mm. testauksilla sekä laatimalla prosessikuvauksia ja ohjeistuksia. Käynnistettiin yhteistyö keskeisten sidosryhmien kanssa.
Tehokas vaikuttaminen kriisihoidokehikon kehitystyöhön	RVV avustaa valtiovarainministeriötä aktiivisesti vireillä olevien EU-lainsäädäntöuudistusten valmisteluissa ja neuvotteluissa.	Tulostavoite saavutettu. <ul style="list-style-type: none"> Annettiin asiantuntija-apua valtiovarainministeriölle CMDI-ehdotukseen liittyvässä valmistelutyössä ja kannanmuodostuksessa.

Vaikuttavuus

Toiminta kriisinratkaisua koskevissa yhteiskunnallisissa vaikuttavuustavoitteissa eteni kertomusvuonna niille asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Laitoskohtaisen kriisinhoitokyvyn edistämisen voidaan todeta edenneen suunnitellusti ja parantaneen osaltaan laitosten valmistautumista ja varautumista kriisitilanteisiin. Tämä näkyi laitosten omien prosessien ja järjestelmien aktiivisena kehittämistyönä. Näiden kyvykkyyttä testataan jatkossa säännöllisesti.

Viraston sisäinen kriisinhoitokyvyn kehittämishanke eteni hyvin. Tätä edesauttoi osaltaan toimintoihin viedyt opit bail in -kriisinhoitovälineen käyttöön ja päätöksentekoon liittyvästä sisäisestä simulaatiosta, joka oli tehty vuoden 2022 lopulla. Hanketta edisti myös kertomusvuonna toteutettu viranomaisten yhteinen simulaatioharjoitus yleisen maksukyvyttömyysmenettelyn prosesseista.

Sekä talletussuojan että huoltovarmuustilijärjestelmän osalta keskityttiin toimintavuoden aikana pääasiassa testauksiin, sidosryhmäyhteistyöhön ja varautumisasioihin, jotka tukivat vahvasti viraston yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamista.

Talletuspankkien entistäkin tiheämpi tietojen toimitusfrekvenssi ja toimintavarma huoltovarmuustilijärjestelmä turvaavat tallettajien pääsyä talletuksiinsa sekä lisäävät RVV:n, pankkien ja koko yhteiskunnan kriisinsietokykyä Euroopan muuttuneessa turvallisuustilanteessa.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Tavoitteet	Toteuma 2023
RVV:n toimintavarmuus minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve	Tavoite saavutettu. <ul style="list-style-type: none"> RVV:n osaamista kehitettiin käynnistämällä liiketoiminnan myynti-välineen toimintojen kehitystyö sekä hankkimalla ulkoista asiantuntijatukea eräistä kriisinhoitotilanteeseen liittyvistä erityiskysymyksistä. Otettiin käyttöön RVV:n kriisinhoitokyvyn mittausvälineen ensimmäinen versio. Talletussuojajärjestelmän toimivuuden ja prosessien testaukset suoritettiin onnistuneesti, SCV-tiedonkeruun frekvenssiä tiivistettiin, laadunvarmistusta tehostettiin ja rahaston lainanottoon liittyvät prosessikuvaukset viimeisteltiin.
Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen	Tavoite saavutettu. <ul style="list-style-type: none"> Otettiin käyttöön LSI-laitoksille pisteytykseen pohjautuvat arviot purettavuuden edistymisestä ja suoritettiin ensimmäisiä testauksia laitosten järjestelmien kyvykkyuden arvioimiseksi. Kehitettiin kotimaisten viranomaisten yhteistyötä simulaatioharjoituksella ja yhteisellä kriisinhoitoseminaarilla.
Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen	Tavoite saavutettu. <ul style="list-style-type: none"> Huoltovarmuustilijärjestelmän toimintavarmuutta on vahvistettu sekä testauksilla että valmistelemalla tarkennettua ohjeistusta käyttöönottoon ja palautumiseen.
Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitystyöhön	Tavoite saavutettu. <ul style="list-style-type: none"> RVV on aktiivisesti vaikuttanut kehikon nojalla annetun sääntelyn ja linjausten kehitykseen EBA:ssa ja SRB:ssa sekä CMDI-ehdotuksen valmistelutyöhön valtiovarainministeriön kautta.

RVV:n yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

Pankkikriisien kustannusten minimointi

Uskottavan talletussuojan ja kriisinratkaisumekanismien ylläpitäminen

Tarkentavat vaikuttavuustavoitteet 2024

RVV:n toimintavarmuus minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve

Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen

Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen

Tehokas vaikuttaminen kriisinhoitokehikon kehitystyöhön

Toiminnallinen tehokkuus

Viraston toiminnallisen tehokkuuden kehittämisessä painottuivat kertomusvuonna viraston kriisinhoitokyvyn kehittämiseen liittyvät toimet, rahoitusvakausrahaston (RVR) sijoitustoiminnan käynnistämisen valmistelutoimet, riskienhallintaa parantavat toimet sekä hallittu siirtyminen huoltovarmuustilijärjestelmän perustamisvaiheesta ylläpito- ja jatkokehitysvaiheeseen.

Kriisinhoitotilanteen kehittämiseksi keskityttiin vahvistamaan viraston kyvykkyyttä erityisesti bailin- ja liiketoiminnan myynti- ja kriisinhoitovälineitä sekä yleistä maksukyvyttömyysmenettelyä koskevissa prosesseissa. Lisäksi panostettiin talletussuojan maksatusprosessin kehittämiseen ja integroimiseen tiiviimmin osaksi viraston kriisinhoitoprosessia.

Tehtyä työtä ja prosessien kehittymistä testattiin onnistuneesti vuoden lopussa järjestetyssä viranomaisten yhteisessä prosessikävelyssä.

Uuden huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpitotehtävän haltuunotossa hyödynnettiin vahvasti synergioita talletussuojajärjestelmän ylläpitotehtävän kanssa. Nämä synergiaedut, virastoon aiemmin kartutetun osaamisen hyödyntäminen ja onnistuminen uusien asiantuntijoiden rekrytoinnissa loivat erinomaiset edellytykset sekä huoltovarmuustilijärjestelmän perustamisvaiheen onnistuneelle läpiviennille että hallitulle siirtymiselle ylläpito- ja jatkokehitysvaiheeseen.

Rahoitusvakausrahaston sijoitustoiminnan perustamisvaihe käynnistettiin 1.2.2023. Sijoitustoiminnan toteuttaminen virastossa on edellyttänyt sijoitustoi-

mintaan ja korkomarkkinoihin painottuvan asiantuntijaosaamisen vahvistamista, kaupankäyntijärjestelmän hankintaa, uusien sisäisten toimintaohjeiden laatimista sekä kokonaan uusia palvelukokonaisuuksien hankintoja, joita on toteutettu perustamisvaiheelle laaditun toimintasuunnitelman mukaisesti vuoden 2023 aikana.

Sijoitustoiminta syventää merkittävästi viraston osaamista, joka liittyy kansainvälisiin kaupankäyntimekanismeihin, operatiivisiin varainhoidon järjestelmiin, riskienhallinnan menettelytapoihin, sisäisen valvonnan järjestämiseen ja raportointiin. Sijoitustoimintaa varten hankittavien tukipalveluiden ja tietojärjestelmien kustannukset sekä valtaosa sijoitusasiantuntijoiden henkilöstökuluista katetaan talletussuojarahaston varoista.

Viraston hallinnossa panostettiin tietoturvaan ja -suojaan sekä sisäisen valvonnan tehostamiseen. Viraston riskienhallintaprosessin tuloksia kytkettiin vahvemmin viraston tulostavoitteiden arviointiin, pakoteseuranta vahvistettiin osana viraston hankintatoimen kehittämistä ja kertomusvuoden aikana valmistelussa ollut vapaaehtoinen, viraston sisäinen ja anonyymien ilmoittamisen mahdollistava ilmoittajansuojelukanava lisää yleistä tietoisuutta valvontatoimenpiteistä virastossa, ennaltaehkäisee väärinkäytöksiä ja parantaa viraston sisäistä valvontaa.

Seuraavassa taulukossa on kuvattu viraston toiminnallisen tehokkuuden kehittymistä viraston eri toiminnoissa.

Toiminnallinen tuloksellisuus, tuotokset ja laadunhallinta, suoritteet ja julkishyödykkeet

Tuotokset ja laadunhallinta: suoritteet	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Toteuma 2023
Talletussuojarahaston koko (milj. euroa)	779	920	1 071	1 071
Kansallisen kriisinratkaisurahaston koko (milj. euroa)	0,106	0,118	0,796	0,798
Luottolaitoksilta yhteiseen kriisinratkaisurahastoon kerättyjen vakauseräiden määrä, kumulatiivinen (osin pankkiverohyvityksenä katettu) (milj. euroa)	1 086	1 405	1 658	1 658
Kriisinratkaisusuunnitelmat ¹⁾ SI-laitoksille (Significant Institutions) (kpl) pl. pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella	2	3	2	2
Kriisinratkaisusuunnitelmat LSI-laitoksille (kpl)	6	7	5	5
Kriisinratkaisusuunnitelmat sijoituspalveluyrityksille	8	8	1	1
MREL-päätökset SI- ja LSI-laitoksille sekä sijoituspalveluyrityksille ryhmätasolla (kpl) pl. pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella	15	16	8	7
Osuus talletussuojarahastoon kuuluvista pankeista, joiden kyvykkyys toimittaa tallettaja- ja tilitiedot (SCV) mahdollisessa korvaustilanteessa on testattu vuoden aikana (%)	100	100	100	100

¹⁾ Laitosten kriisinratkaisusuunnitelmien suunnittelusykli ei ole kalenterivuosi, vaan suunnitelmat vahvistetaan keväällä.

Kriisintarkkaisuun suunnittelu

Vuoden 2023 suunnittelusykli käynnistettiin aiempien vuosien tavoin keväällä sekä SRB:n että RVV:n suorassa toimivallassa olevissa laitoksissa.

Työssä tärkeänä osana ovat laitosten edellisen vuodenvaihteen tilanteesta toimittamat säännölliset raportit ja ilmoitukset, jotka on EU:n tasolla harmonisoitu EBA:n julkaisemilla taulukoilla. Vuoden aikana säännöllistä raportointia koskevat ohjeet säilyivät pääosin ennallaan, mutta MREL-instrumenttien enenaikaiseen takaisinlunastukseen liittyvää lupakäytäntöä tarkennettiin EBA:n uuden standardin tultua vahvistetuksi.

Suunnittelusyklin mukaiset kriisintarkkaisuun suunnitelmat ja päätökset saadaan viimeisteltyä ja kommunikoidua laitoksille suunnitellusti kevään 2024 aikana.

Suunnittelutyössä näkyi entistä voimakkaammin laitoksille asetetun purettavuustavoitteen (engl. resolvable) määräajan täytyminen 1.1.2024. Tavoitteen mukaisesti laitoksilla pitää olla riittävät valmiudet mahdolliseen kriisintarkkaisuutilanteeseen niin, että kriisintarkkaisu on mahdollista toteuttaa tehokkaasti ja hallitusti.

Laitokset kehittivät vuonna 2023 valmiuksiaan kattavasti eri osa-alueilla. Purettavuustavoitteen varmistamiseksi kaikille laitoksille yhteisinä prioriteetti-osa-alueina olivat mm. bail in -toimintaoppaan kehittäminen, likviditeetin turvaaminen kriisitilanteessa, tiedon tuottamiseen liittyvä MIS-kyvykyys (Management Information System) sekä toiminnallisen jatkuvuuden varmistaminen.

Jatkossa suunnittelutyössä korostuu laitosten kyvykyksien testaaminen esimerkiksi arvonmäärityksen ja välineiden käyttöön liittyvän tarvittavan tiedon nopeaksi ja ajantasaiseksi tuottamiseksi. Kriisintarkkaisuviranomaisen on EBA:n uuden ohjeistuksen mukaan julkaistava myös monivuotinen testausohjelma laitosten eri osa-alueiden arvioimiseksi.

SRB:n niin sanottua resolvability heatmap -menetelmää käytettiin ensimmäistä kertaa RVV:n toimivaltaan kuuluvien suomalaisten pankkien kriisintarkkaisuun suunnittelussa. Heatmap-prosessi varmistaa lakisäateisen purettavuuden arvioinnin yhdenmukaisilla periaatteilla, ja se tukee suunnittelussa priorisoitavien osa-alueiden tunnistamista ja seuranta. Sitä hyödynnetään myös suunnitelman yhteenvedon viestinnässä laitoksille.

RVV:n suorassa toimivallassa olevien suomalaisten pankkien kriisintarkkaisuun suunnitelmat laaditaan mahdollisimman pitkälle SRB:n laatiman ohjeistuksen mukaisesti. SRB:n päivitettyjä ohjeistuksia muun muassa likviditeetistä ja MREL-politiikasta julkaistiin vuoden aikana. Kaikki luottolaitosten suunnitelmat toimitetaan aina Finanssivalvonnan lisäksi SRB:n arvioitavaksi.

RVV:n tehtäviin kuuluu lain mukaan myös arvopaperikeskuksen kriisintarkkaisuun suunnittelu. Tätä koskeva päivitetty suunnitelma vahvistettiin syksyllä.

Lisäksi keskusvastapuolia koskevan EU:n elvytys- ja kriisintarkkaisuasetuksen perusteella RVV osallistuu keskusvastapuolien kriisintarkkaisuun suunnitelmien

valmisteluun yhdessä pohjoismaisessa kriisintarkkaisu-kollegiossa. RVV:n asema kansallisena toimivaltainen CCP-kriisintarkkaisuviranomaisena vahvistettiin lainsäädännössä alkuvuodesta 2023.

Tärkeässä asemassa oli edelleen osallistuminen suunnittelutyötä tukeviin SRB:n työryhmiin, jotka käsittelevät muun muassa kriisintarkkaisuun suunnittelua koskevia eri osa-alueita ja MREL-periaatteita. Suunnittelutyötä palvelevaa yhteistyötä jatkettiin myös EBA:n työryhmissä, joihin RVV osallistuu jäsenenä.

EBA:n vakinaisten työryhmien lisäksi RVV osallistui julkistamisperiaatteita koskevaan selvitystyöhön ja arvonmäärityksen standardia koskevaan tarkistamishankkeeseen.

Keskeisimmät saavutukset:

- Osallistuttiin tiiviisti SRB:n suorassa toimivallassa olevien kahden suurimman suomalaisen pankin kriisintarkkaisuun suunnitelman päivitysversion ja niihin liittyvien MREL-päätösten valmisteluun. Pohjoismaisten pankkikonsernien kriisintarkkaisu kollegioissa osallistuttiin asianomaisten konsernien päivitettyjen suunnitelmaversioiden valmisteluun ja vahvistettiin yhden konsernin suomalaiselle tytärluotolaitokselle sisäinen MREL-vaatimus.
- Käynnistettiin viiden RVV:n vastuulla olevan pankin ja yhden sijoituspalveluyrityksen kriisintarkkaisu suunnitelmien päivitystyö ja niihin liittyvien MREL-päätösten valmistelu.
- Otettiin LSI-laitosten kriisintarkkaisu suunnittelussa käyttöön ensimmäistä kertaa SRB:n laatima pisteytysmenetelmä laitosten purettavuuden edistymisen arvioinnissa.
- Vahvistettiin arvopaperikeskuksen päivitetty kriisintarkkaisu suunnitelma. Osallistuttiin uuden EU-asetuksen mukaisesti Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen yhteyteen perustetun keskusvastapuolten kriisintarkkaisu komitean ensimmäiseen kokoukseen sekä pohjoismaisen keskusvastapuolien kriisintarkkaisu kollegion työhön.
- Vaikutettiin SRB-linjausten sisältöön osallistamalla moneen kriisintarkkaisu komitean alaiseen työryhmään tai asiantuntijaverkostoon. Tehtiin aiempaan tapaan tiiviisti yhteistyötä muiden samanmielisten kriisintarkkaisu viranomaisten kanssa, jotta SRB:lle saataisiin vahvistettua riittävän tiukka ja sijoittajan vastuun uskottavuutta tukeva päivitetty MREL-politiikka.
- Osallistuttiin aktiivisesti makrovakauspäätösten valmistelua koskevaan viranomaisyhteistyöhön virallisen roolin mukaisesti.
- Osallistuttiin komission CMDI-säädösehdotuspaketin valmisteluun tarjoamalla valtiovarainministeriölle asiantuntijatukea.



Kriisinhoitokyvyn kehittäminen

Virastossa jatkettiin suunnitellusti toimintavuoden aikana sisäistä kehittämishanketta, jossa tavoitteena on viraston kriisinhoitokyvyn kokonaisvaltainen kehittäminen. Työ painottui loppuvuonna 2022 toteutetun bail in -simulaation oppien hyödyntämiseen sekä kertomusvuoden lopussa järjestettyä yleistä maksukyvyttömyysmenettelyä koskevaan simulaatioharjoitukseen liittyvien toimintojen valmisteluun.

Uutena painopisteenä oli myyntivälinettä koskevien toimintojen kehitystyö, jossa tunnistettiin lisäksi ulkoista asiantuntijatukea jatkossa edellyttäviä osa-alueita. Lisäksi otettiin käyttöön RVV:n kriisinhoitokyvyn mittaamista koskevan seurantavälineen ensimmäinen versio.

RVV:n kriisinhoitokyvyn kehittämisen osana jatkettiin valmistelua siirtovälineitä tukevien ulkoisten asiantuntijapalveluiden tunnistamiseksi ja niiden hankinnan valmistelemiseksi. Tukea siirtovälineitä koskevien toimintojen kehittämiseksi on tarkoituksenmukaista hankkia kriisitilanteessa etukäteen tehdyn puitesopimuksen mukaisesti ja erityisesti muussa kuin kriisitilanteessa myös suorahankintoina.

Sekä SRB:n että EBA:n piirissä näkyi painotuksen siirtyminen entistä enemmän kriisiratkaisusuunnitelmista suunnitelmien operationalisointiin kriisinhoitotilanteita varten. Tätä silmällä pitäen EBA julkaisi muun muassa ohjeistusta kriisiratkaisuviranomaisille bail in -välineen toteuttamiseen liittyvien vaiheiden ja mekaniikan julkistamisesta. Virasto julkaisi tätä koskevan kansallisen kuvauksen kotisivuillaan joulukuussa 2023.

Viraston toimivallassa olevien LSI-laitosten kanssa jatkettiin seuranta- ja keskusteluja IT-järjestelmien kehittämistarpeista, jotta arvonmäärityksen ja bail in -välineen toteuttamisen mukainen tieto voidaan toimittaa yksilöidysti ja ajantasaisesti. Työtä testattiin näillä laitoksilla ensimmäisen kerran vuoden 2023 aikana datan tuottamista koskevalla dry run -harjoituksilla.

Keskeisimmät saavutukset:

- Jatkettiin koronapandemian synnyttämää ja Ukrainan sodan takia jatkunutta seurantarvetta osallistumalla aktiivisesti tiiviiseen yhteistyöhön eri foorumeilla kotimaisten viranomaisten kanssa sekä SRB:n ja EBA:n kanssa.
- Jatkettiin aktiivisesti laajaa ja monivuotista RVV:n sisäistä kriisinhoitokyvyn kehittämishanketta ja saavutettiin vuodelle 2023 asetetut tavoitteet. Sisäisen kehitystyön lisäksi panostettiin lisäksi yhteisen kriisinhoitokyvyn kehittämiseen Finanssivalvonnan kanssa erikseen tunnistetuilla osa-alueilla (mm. toimilupaedellytysten soveltaminen kriisitilanteessa) sekä viemällä loppuvuodesta 2022 toteutetun bail in -välineen soveltamista koskevan simulaatioharjoituksen oppeja sisäisiin toimintoihin.
- Käynnistettiin liiketoiminnan myynti -välineen toteuttamista koskeva sisäisten toimintojen kehitystyö sekä tehtiin hankinta ulkoiselta palveluntarjoajalta arvonmääritysmenettelmiin liittyvän osaamisen lisäämiseksi.
- Osallistuttiin aktiivisesti SRB:n toimintaan sekä kahdenvälisesti toisten kansallisten kriisiratkaisuviranomaisten kanssa keskusteluihin, joissa määritetään arvonmäärityksen ja kriisinhoitovälineiden käyttöä palvelevan datan tuottamista laitoksissa.
- Julkaistiin viraston kotisivuilla bail in -välineen mekaniikkaa ja ulkoista toteutusta koskeva kansallinen kuvaus EBA:n ohjeistuksen mukaisesti. Tähän liittyen hankittiin ulkoinen oikeudellinen asiantuntijaselvitys erästä toteutukseen liittyvästä yhtiöoikeudellisesta kysymyksestä.
- Toteutettiin kotimaisten viranomaisten kanssa yhteinen simulaatioharjoitus ja siihen liittyvä koulutus luottolaitoksen ja sijoituspalveluyrityksen yleiseen maksukyvyttömyysmenettelyyn liittyvistä prosesseista.
- Otettiin käyttöön RVV:n kriisinhoitokyvyn mittaamista koskevan seurantavälineen ensimmäinen versio.

Talletussuoja

Talletussuojan vastuualueella keskeisimmässä roolissa vuonna 2023 olivat talletussuojan maksatusprosessin jatkokehitys, EBA:n ohjeen mukaisten stressitestien suorittaminen sekä talletussuojan maksatusjärjestelmän transformaatioprojektin valmistelu. Lisäksi suoritettiin järjestelmätestauksia, tehostettiin entisestään SCV-tiedonkeruun testausta ja laadunvarmistusta, käynnistettiin valmistelut automaattiseen päätöksentekoon liittyvän lainsäädännön muutosten huomioimiseksi sekä oltiin aktiivisia toimijoita kansainvälisessä ja kansallisessa sidosryhmäyhteistyössä.

Projekti maksatusjärjestelmän siirtämiseksi Valtorin uuden kapasiteetti- ja käyttöpalvelutoimittajan ympäristöön viivästyy virastosta johtumattomista syistä. Tällä ei kuitenkaan ole vaikutuksia järjestelmän toimintavarmuuteen tai RVV:n kykyyn hoitaa talletussuojan maksatustilanne tehokkaasti lain edellyttämässä seitsemässä työpäivässä. Projekti käynnistetään heti, kun se on mahdollista. Siinä hyödynnetään vuoden 2023 aikana tehtyä työtä ja määrityksiä.

Toimintavuoden aikana pidettiin talletuspankkien kanssa talletussuojan yhteistyöryhmän ensimmäinen lähikokous sitten korona-ajan. Lisäksi saatiin päätökseen keskustelut pankkien kanssa talletussuojarahaston lainanottoon liittyvistä käytännön prosesseista.

Finanssivalvonta osallistui loppuvuodesta tarkkailijan roolissa RVV:n vuosittaisen EBA:n ohjeen mukaisen pankkien tallettaja- ja tilitietojen SCV-raportoinnin testauksen läpivientiin. Lisäksi Finanssival-

vonnan asiantuntijoiden kanssa jatkettiin keskusteluita rahanpesun estämistä koskevasta lainsäädännöstä (Anti-Money Laundering, AML), siihen liittyvistä asiakkaan tuntemisvaatimuksista (Know Your Customer, KYC) ja mahdollisuuksista kehittää edelleen näihin liittyviä sisältötarkastuksia SCV-raportoinnissa.

Toimintavuoden aikana otettiin yhteyttä myös Rahanpesun selvittelykeskukseen maksatustilanteeseen liittyvistä mahdollisista selvitystarpeista.

Virasto jatkoi aktiivista kansainvälistä yhteistyötä ja oli vaikuttamassa muun muassa EBA:n Resoluutiotokomitean (ResCo) alaisuudessa toimivassa talletussuoja-asioihin keskittyvässä Task Force on Deposit Guarantee Schemes -työryhmässä (TFDGS).

Kertomusvuoden aikana viraston talletussuoja-asioiden vaikuttamistyössä painottui CMDI-uudistus. Viraston näkemyksiä tuotiin esiin sekä kansainvälisessä talletussuojajärjestelmien yhteistyöjärjestössä (European Forum of Deposit Insurers, EFDI) että kansallisella tasolla, kun avustettiin valtiovarainministeriötä CMDI-valmistelutyössä.

Konkreettisesti kansainvälistä yhteistyötä edistettiin osallistumalla tiedonvälitykseen käytettävän järjestelmän testaukseen yhdessä Irlannin ja Norjan talletussuojajärjestelmien kanssa. Lisäksi kertomusvuoden aikana jatkettiin neuvotteluita kahden RVV:lle relevantin EU/ETA-maan talletussuojajärjestelmän

kanssa koskien kahdenvälistä, talletussuojakorvausten maksatuksiin liittyvää yhteistyösopimusta.

Toimintavuoden aikana tehdyt toimet tukivat osaltaan RVV:n omaa sekä pankkien ja muiden sidosryhmien varautumista kriisitilanteisiin ja mahdollisiin talletussuojakorvausten maksatuksiin.

Keskeisimmät saavutukset:

- Talletussuojan maksatusprosessia ja siihen liittyviä toimintoja kehitettiin ja prosessi integroitiin onnistuneesti entistä tiiviimmin osaksi viraston yhteistä kriisinhoitoprosessia. Kevään 2024 EBA:n ohjeen mukaiset stressitestit on tarkoitus suorittaa uuden prosessin mukaisesti.
- Suoritettiin onnistuneesti EBA:n ohjeen mukaiset stressitestit koskien talletuskannan siirron ja kriisintarkaisun rahoittamista talletussuojarahaston varoista.
- Testattiin onnistuneesti tuotantoaineistolla kaikkien suomalaisten talletuspankkien kanssa pankkien tallettajia ja talletuksia koskeva raportointi (SCV). Testien yhteydessä pankkien toimittamissa aineistoissa tunnistettiin joitakin pieniä korjaustarpeita, joiden osalta korjausvaatimukset esitettiin SCV-testauksen pankkikohtaisissa palauteraporteissa. Myös SCV-testit ovat osa EBA:n ohjeen mukaisia testejä, joiden tulokset raportoidaan EBA:lle viimeistään kesällä 2024.
- Testattiin sivuliikemaksatuksessa onnistuneesti sekä tiedonvaihtojärjestelmän toimivuutta yhdessä Irlannin ja Norjan kanssa että RVV:n oman maksatusjärjestelmän toimivuutta tuotantoympäristössä suoritettulla end-to-end-testauksella.
- Vaikutettiin valmisteluihin aktiivisesti EBA:n TFDGS-työryhmässä sekä EFDI:n EU-komitean ja sen alaisen työryhmien työssä. Lisäksi osallistuttiin EFDI:n ja kansainvälisen talletussuojajärjestön (International Association of Deposit Insurers, IADI) vuosikokouksiin sekä osallistuttiin IADI:n Euroopan alueellisen komitean (European Regional Committee, ERC) kautta IADI:n toimintaan.

Huoltovarmuustilijärjestelmä

RVV:lle säädettiin kesällä 2022 uusi tehtävä huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpitäjänä (666/2022).

Huoltovarmuustilijärjestelmä on tärkeä osa päivittäismaksamisen varajärjestelyitä, joilla lisätään yhteiskunnan kriisinsietokykyä. Tämä julkisena palveluna tuotettava varajärjestely on luotu siltä varalta, että yhteiskunnan vakavissa häiriötilanteissa tai poikkeusoloissa ei voitaisi käyttää normaaleja maksamisjärjestelmiä. Kyseessä on viimesijainen järjestely, joka ei missään määrin vähennä rahoitusmarkkinapalveluja tarjoavien yritysten oman varautumisen merkitystä.

Kertomusvuoden aikana on siirrytty onnistuneesti huoltovarmuustilijärjestelmän perustamishankkeesta ylläpito- ja jatkokehitysvaiheeseen. Uuden tehtävän vuoksi toteutettu organisaatiouudistus ja lisärekrytoinnit ovat osoittautuneet erittäin onnistuneiksi.

Yksi toimintavuoden painopisteistä oli huoltovarmuustilijärjestelmän käyttöönottoon ja käytön jälkeisiin toimenpiteisiin liittyvien prosessien kehittäminen yhteistyössä pankkien ja muiden sidosryhmien kanssa. Lisäksi agendalla oli järjestelmän riittävän kattavuuden ja toimintavarmuuden varmistamiseen liittyvät selvitykset ja toimenpiteet. Myös pankkien huoltovarmuustilijärjestelmään liittyvien raportointien laadunvalvontaa ja testausta on tiivistetty.

Huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpitotehtävä kasvatti viraston sidosryhmien määrää merkittävästi aiempaan verrattuna. Sidosryhmäyhteistyötä käyn-

nistettiin jo vuoden 2022 puolella, mutta kertomusvuoden aikana siinä aktivoituttiin merkittävästi sekä viranomaisten että yksityisen sektorin toimijoiden kanssa.

Päivittäismaksamisen yhteistyöryhmä on koontunut säännöllisesti. Siinä on edustajat valtiovarainministeriöstä, Suomen Pankista ja Finanssivalvonnasta. Myös RVV:n asettama Huoltovarmuustilijärjestelmän seurantaryhmä, joka täydentää normaalia VM-RVV-tulosohjausprosessia on koontunut kertomusvuoden aikana suunnitellusti. Lisäksi maksamisen varautumiseen liittyen on tavattu lähialueen kumppanimaiden varautumisesta vastuussa olevia rahoitusmarkkinaviranomaisia.

Huoltovarmuustilijärjestelmätehtävän ansiosta RVV:lla oli mahdollisuus osallistua toimintavuoden aikana rahoitusalan varautumisharjoitukseen, jonka tarkoituksena oli parantaa alan kriisinkestävyyttä Itämeren alueella. Tätä kansainvälistä Northern Bastion-harjoitusta isännöi Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskus. Siihen osallistui hallinnon edustajia Suomesta, Ruotsista, Virosta, Tanskasta, Norjasta ja Yhdysvalloista.

Osallistujamaat perehtyivät toistensa toimintatavoihin ja prosesseihin sekä kehittivät niitä. Tarkastelussa oli varautuminen siihen, että kyberhyökkäys ja fyysisen infrastruktuurin vaurio häiritsisivät yhtäaikaaisesti rahoitusalan digitaalisia toimintoja. Harjoitus oli erittäin onnistunut.

Keskeisimmät saavutukset:

- Siirryttiin hallitusti huoltovarmuustilijärjestelmän kehityshankkeesta ylläpito- ja jatkokehitysvaiheeseen.
- Suoritettiin onnistuneesti huoltovarmuustilijärjestelmän end-to-end-testaus.
- Tehostettiin pankkien huoltovarmuustilijärjestelmään liittyvien raportointien laadunvalvontaa ja tiivistettiin raportointifrekvenssiä.
- Kehitettiin onnistuneesti huoltovarmuustilijärjestelmän käyttöönottoon ja käytön jälkeisiin toimenpiteisiin liittyviä prosesseja yhteistyössä pankkien ja muiden sidosryhmien kanssa.
- Jatkettiin ja laajennettiin aktiivista sidosryhmäyhteistyötä.

Rahoitusvakuusrahasto

Viraston hallinnoimaa talletussuojarahastosta ja kriisinratkaisurahastosta koostuvaa rahoitusvakuusrahastoa kartutettiin rahoitusvakuusviranomaisesta annetussa laissa (1195/2014, jäljempänä virastolaki) sille säädettyjen toimintatapojen ja aikataulujen mukaisesti.

Talletussuojarahaston osalta olennaiset tapahtumat tilikaudella

Talletussuojarahaston kartuttamista jatkettiin kertomusvuoden 2023 aikana. Rahaston varat kasvoivat noin 1 071 miljoonaan euroon (2022: 920 milj. euroa). Virasto keräsi talletussuojarahastoon Suomessa toimivilta pankeilta vuotuiset talletussuojamaksut sekä Nordea Bank Abp:ltä (Nordea) lakisääteisen talletussuojajärjestelmän liittymismaksun osasuorituksen.

Talletussuojarahaston tavoitetaso vuoden 2023 maksujen laskennassa käytetyin tiedoin oli noin 1,22 miljardia euroa. Vuoden 2023 aikana korvattavien talletusten määrä kasvoi noin 0,05 prosenttia, mikä pitää arvion rahaston tavoitetasosta 1,22 miljardissa eurossa. Rahasto tulee kerryttää tavoitetasolleen heinäkuuhun 2024 mennessä virastolaissa säädetyllä tavalla.

Virastossa tehtiin vuoden 2023 aikana valmisteltavia toimia ja hankintoja talletussuojarahaston sijoitustoiminnan käynnistämiseksi rahaston hallituksen joulukuussa 2022 tekemän päätöksen mukaisesti.

Kriisinratkaisurahastoon liittyvät olennaiset tapahtumat

Kriisinratkaisurahastoon maksuvelvollisia ovat tietyt virastolain määritelmän mukaiset sijoituspalveluyritykset sekä Euroopan talousalueen (ETA) ulkopuolella perustettujen luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten Suomessa toimivat sivuliikkeet. Suomessa ei toiminut tilikauden aikana maksuvelvollisia sivuliikkeitä, joten kriisinratkaisurahastoa kartutettiin keräämällä vakuusmaksuja vain Suomeen sijoittuneilta sijoituspalveluyrityksiltä.

Vakuusmaksuja kerättiin tilikauden aikana yhteensä noin 677 000 euroa, joka nosti kriisinratkaisurahaston varat noin 798 000 euroon. Virastolaissa on säädetty myös kriisinratkaisurahastolle vuoteen 2024 mennessä saavutettava tavoitetaso, joka on arviolta 897 000 euroa.

Yleisesti toiminnan järjestämisestä ja kehittämisestä

Rahastolla on hallitus, joka päättää rahaston riskienhallinnasta, sijoituspolitiikasta, -suunnitelmista ja -periaatteista sekä ohjaa varojen sijoittamista. Virasto huolehtii varojen sijoitustoiminnan täytäntöönpanosta sekä tukee hallituksen työtä. Virasto raportoi rahaston sijoitustoiminnasta, markkinanäkymistä sekä rahastojen varoista ja kuluista rahaston hallituksen kokouksissa.

Rahoitusvakuusrahaston hallituksen työskentelyn tuki

- Viraston resursseina rahoitusvakuusrahaston hallituksen asioiden valmistelussa työskenteli yksi viraston asiantuntija hallituksen sihteerinä ja kaksi sijoitusasiantuntijaa. Viraston asiantuntija vastasi erityisesti kokousjärjestelyihin liittyvistä asioista ja sijoitusasiantuntijat markkinoiden seurannasta, sijoituspolitiikkaan ja -suunnitelmiin sekä riskienhallintaan liittyvistä asioista. Kertomusvuoden aikana korostuivat markkinamuutosten seuraaminen ja aktiivisen sijoitustoiminnan käynnistämisen valmistelu.
- Rahaston hallitus kokoontui vuoden aikana neljä kertaa.
- Hallitus päivitti talletussuojarahaston ja kriisinratkaisurahaston sijoituspolitiikat ja -suunnitelmat sekä laati VM:lle esityksen uudeksi työjärjestykseksi.

Aktiivisen sijoitustoiminnan valmisteluun liittyvät toimet

- Rahoitusvakuusrahaston varoja on hallinnoinut koko sen olemassaolon ajan Valtiokonttori. Markkinat ja korkoympäristö muuttuivat merkittävästi vuosien 2020–2021 koronapandemian ja vuonna 2022 alkaneen Venäjän hyökkäyssodan seurauksena. Muutoksen seurauksena myös matalariskisistä ja likvideistä sijoituskohteista on mahdollista saada tuottoa.
- RVR:n hallitus teki joulukuussa 2022 päätöksen talletussuojarahaston varojen sijoitustoiminnan käynnistämisestä.
- Toimintavuoden aikana RVV:ssa toteutettiin RVR:n hallituksen sijoitustoiminnan käynnistämistä koskevan päätöksen edellyttämiä valmistelutoimia kuten hankintapäätöksiä sekä asiantuntijoiden rekrytointeja.
- Sijoitustoiminnasta aiheutuvat kustannukset näkyvät viraston toimintamenoissa, mutta ne katetaan rahoitusvakuusrahaston varoista, joten ne eivät jää viraston kustannettaviksi.

Yhteisen kriisintarkkailurahaston vakaussuorauksien keräämiseen liittyvät olennaiset tapahtumat

Kansalliseen kriisintarkkailurahaan kerättävien vakaussuorauksien lisäksi virasto keräsi myös EU:n vakaussuorauksia Suomessa toimivilta luottolaitoksilta. Virasto on SRB:n ohjeistuksen mukaisesti pannut SRB:n vakaussuorauksipäätökset täytäntöön 8.5.2023 tekemillään täytäntöönpanopäätöksillä. Niissä virasto velvoitti laitokset maksamaan SRB:n päätöksen mukaiset EU:n vakaussuorat.

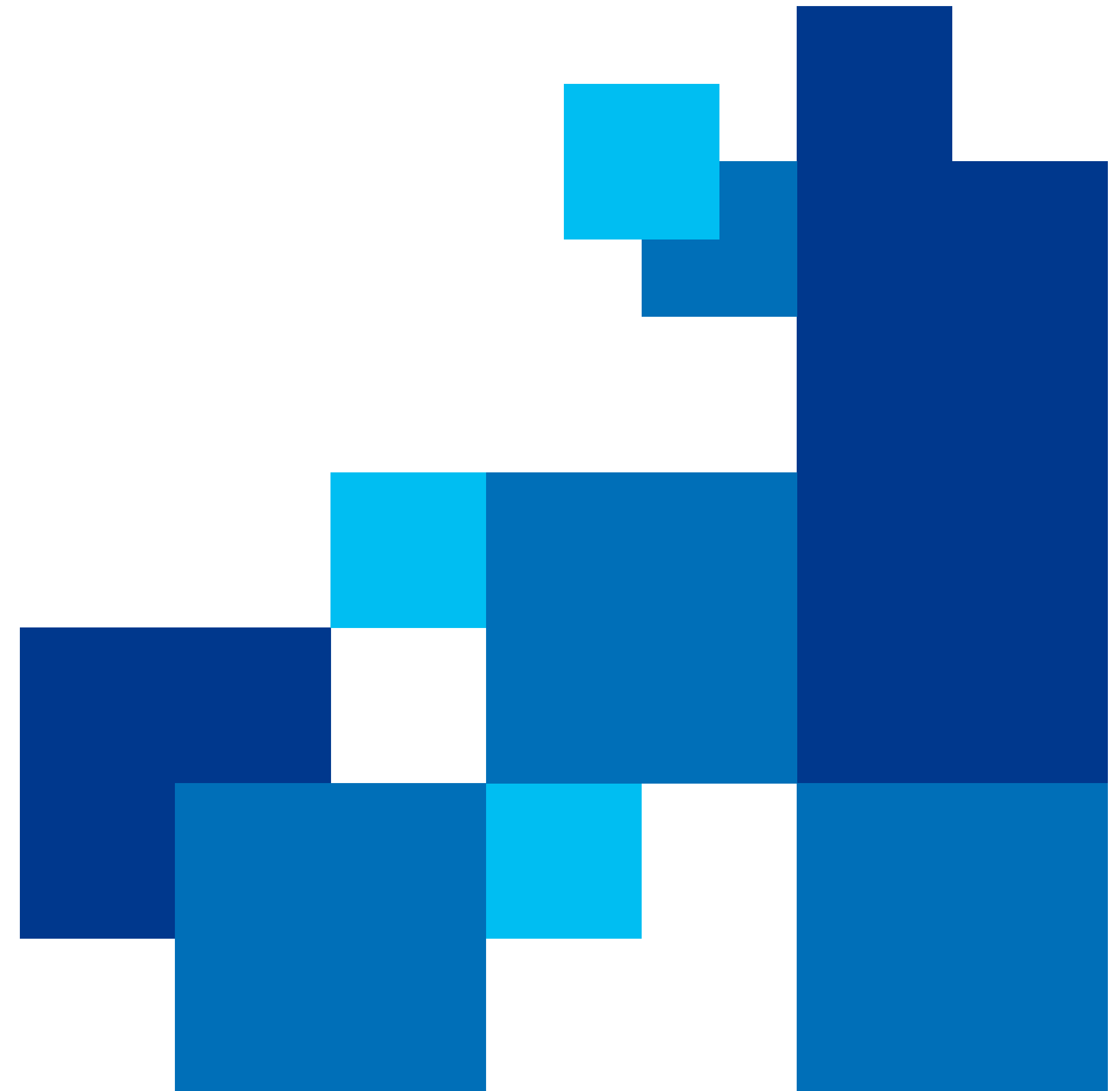
Luottolaitoksilta kerätyt varat siirretään pankkiunionin yhteiseen kriisintarkkailurahaan (Single Resolution Fund, SRF) vuosittain kesäkuun loppuun mennessä. SRF:n varoja voidaan tietyin tarkkaan rajatuin ehdoin käyttää yhdessä kriisintarkkailuvälineiden kanssa kriisintarkkailutoimien tehokkuuden varmistamiseksi.

Helsingin hallinto-oikeuteen on valitettu viraston päätöksistä, joilla EU:n vakaussuorauksia koskevat SRB:n päätökset on pantu täytäntöön. Valituksissa on vaadittu viraston tekemien päätösten kumoamista tai muuttamista. Perusteena on ollut se, että viraston tekemät päätökset perustuvat luottolaitosten virheellisinä pitämiin SRB:n vakaussuorauksipäätöksiin ja että laitokset ovat valittaneet näistä päätöksistä unionin yleiseen tuomioistuimeen.

Laitokset eivät väitä valituksissaan, että virasto olisi tehnyt päätöksissään virheitä. Valitusten tarkoitus on, etteivät viraston tekemät täytäntöönpanopäätökset tulisi lainvoimaisiksi. Lainvoimaisina ne voisivat

muodostaa esteen vakaussuorauksien palautuksille siinä tapauksessa, että Euroopan unionin tuomioistuin päätöksellään alentaisi vakaussuorauksia.

Helsingin hallinto-oikeus on tammikuussa 2024 hylännyt kaikki RVV:n täytäntöönpanopäätöksiä koskevat valitukset. Hallinto-oikeuden päätöksistä voi hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos se myöntää valitusluvan. Vastaavat valitukset SRB:n vakaussuorauksipäätöksistä ovat yhä vireillä Euroopan unionin tuomioistuimessa.



Hallinto ja viestintä

Rahoitusvakausviraston aiempi ylijohtaja Tuija Taos nimitettiin 25.11.2022 SRB:n johdon jäseneksi ja kriisinratkaisuosaston johtajaksi (Member of the Board and Director of Resolution Planning and Decisions). Taoksen viisivuotinen kausi alkoi maaliskuussa 2023, josta lukien aina kertomusvuoden loppuun asti RVV:n vt. ylijohtajana toimi viraston kriisinratkaisu-yksikön päällikkö Reima Letto.

Valtioneuvosto nimitti RVV:n ylijohtajan virkaan oikeustieteen maisteri Jaakko Weuron seuraavalle viisi vuotta kestäväälle toimikaudelle eli ajalle 1.1.2024–31.12.2028.

Väliaikaisella vt. ylijohtajakaudella varmistettiin viraston hallinnon toimintavarmuus sekä viraston päätöksentekokyvyn säilyminen tilanteessa, jossa viraston huoltovarmuustilijärjestelmätehtävä ja rahoitusvakausrahaston sijoitustoiminnan käynnistämistoimet edellyttivät asiantuntijoiden rekrytointeja sekä vuonna 2022 vahvistetun organisaatorakenteen ja työjärjestyksen viemistä hallitusti viraston hallinto-prosesseihin.

Viraston toimitiloissa toteutettiin kehitystoimenpiteitä muuttuneen työyhteisön tarpeisiin. Yleinen työtyytyväisyys säilyi erittäin korkealla tasolla toimintakertomusvuonna.

RVV:n toiminnasta aiheutuvat menot katetaan sen toimivaltaan kuuluvilta laitoksilta perittävillä hallintomaksuilla. Maksuista säädetään viraston hallintomaksuista annetussa laissa, johon oli tehtävä muutoksia toimintamenojen merkittävän kasvun takia.

Keskeisinä muutoksina tehtiin tarkistukset maksuprusteisiin.

Vaikka viraston toimintamenojen nousu johtuu pääosin viraston uudesta tehtävästä huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpitäjänä, lainsäädäntömuutoksella turvataan kaikkien viraston lakisääteisten tehtävien tehokas hoitaminen myös jatkossa. Muutokset tulivat voimaan 1.1.2024.

Hallinnon toimialueella jatkettiin panostamista viraston valmius- ja varautumisasioihin. Virastossa jatkettiin valmiussuunnitelman ja toipumissuunnitelmien päivitystyötä, jossa huomioitiin muuttunut toimintaympäristö. Viraston vt. ylijohtaja edusti virastoa valtiovarainministeriön hallinnonalan valmiusyhteistyöryhmässä, jonka toiminta jatkui vakiintuneena vuoden mittaan. Lisäksi viraston asiantuntijat osallistuivat tilannekuvaa ja valmiusasioiden kehittämistä tukevien alatyöryhmien toimintaan.

Virasto osallistui TAISTO23-harjoitukseen, jossa keskityttiin käsittelemään organisaation tai sen palveluntuottajien kriittisiin järjestelmiin kohdistuvia häiriötilanteita. Virastossa jatkettiin kertomusvuoden aikana yhteistyötä Traficomien Kyberturvallisuuskeskuksen kanssa finanssialan kyberturvallisuusasioissa. Lisäksi virasto osallistui ja osallisti omaa henkilöstöään Digi- ja väestötietoviraston järjestämän Digiturvaviikon aikana henkilökohtaisen digiturvallisuuden parantamiseksi.

Viraston tavoitteena on edelleen valtion ja hallinnonalan konsernipalveluiden tehokas hyödyntä-

minen, jotta viraston hallinto pystytään pitämään mahdollisimman kevyenä ja toiminta tehokkaana. Yhteistyömuotoja ja palvelukokonaisuuksia kehitettiin virastolle keskeisten palveluntarjoajien² kanssa kertomusvuoden aikana.

Viraston vuosittainen vastuullisuusraportti hyväksyttiin ja julkaistiin helmikuussa. Vastuullisuus on osa viraston arvoja ja liittyy monin tavoin viraston ydintehtäviin. Raportin mukaan virasto on vastuullinen toimija, joka edistää rahoitusmarkkinoiden vakautta ja luottamusta pankkisektoria ja rahoitusmarkkinoita kohtaan sekä edistää julkishallinnon tehokkuutta arvioimalla ja kehittämällä sekä talletussuojajärjestelmän että kriisinratkaisukehikon toimivuutta.

Toimintavuoden aikana viraston viestintää toteutettiin suunnitellusti ja viestintään liittyvää yhteistyötä jatkettiin virastolle valitun yhteistyökumppanin kanssa. Viraston kriisiviestintävalmiuksia ylläpidettiin tiiviissä yhteistyössä muiden rahoitusmarkkinaviranomaisten viestintätoimintojen kanssa. Virastossa jatkettiin blogikirjoitussarjan julkaisemista viraston verkkosivuilla.

Virasto järjesti asiantuntijoille suunnatun kirjallisen viestinnän ja selkeän ilmaisun viestintävalmennuksen. Lisäksi virasto toteutti uudistettujen verkkosivujen sisältöön, toiminnallisuuksiin sekä saavutettavuuteen liittyviä ylläpito- ja kehitystoimenpiteitä.

Virasto vaikutti SRB:n Administration and Budget -komiteassa SRB:n budjetti-, tilinpäätös- ja resurssi-

asioiden valmisteluun täysistunnon apuna. Lisäksi virasto osallistui sekä SRB:n että Euroopan talletussuojajärjestelmien yhteistyöjärjestön puitteissa järjestettyihin viestintätyöryhmien kokouksiin.

²⁾ Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskus Valtori, Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus Palkeet, Julkishallinnon yhteishankintayksikkö Hansel Oy.

Keskeisimmät saavutukset:

- Kertomusvuoden aikana virasto toteutti sisäisiä hallinnollisia järjestelyjä, joilla tuetaan viraston lakisääteisten tehtävien hoitamista ja kustannustehokkaan hallinnon toteutumista.
- RVV:n hallintomaksulakia koskevat muutokset astuivat voimaan 1.1.2024. Lainsäädäntömuutoksella turvataan viraston lakisääteisten tehtävien tehokas hoitaminen ja rahoituspohja myös jatkossa.
- Hallinnon toimialueella panostettiin valmius- ja varautumisasioihin sekä osallistuttiin valmiuksia kehittäviiin harjoituksiin sekä viranomaisyhteistyöhön.
- Viraston vuosittainen vastuullisuusraportti julkaistiin helmikuussa. Virastossa seurataan vastuullisuuden ja erityisesti vihreään siirtymään liittyviä kysymyksiä. Prosessiin osallistetaan koko virasto.
- Virastossa jatkettiin asiantuntijakirjoitusten laatimista, järjestettiin viestintäkoulutusta asiantuntijoille ja jatkettiin verkkosivujen kehitystyötä.
- Virasto toteutti tuloksellista sidosryhmäyhteistyötä sekä kotimaisissa että eurooppalaisissa verkostoissa ja järjesti vuoden aikana kaksi tiedotustilaisuutta pankeille.
- Virasto osallistui kansainväliseen vaikuttamis- ja yhteistyöhön osallistumalla eurooppalaisiin yhteistyöverkostoihin hallinto- ja viestintäasioissa.



Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Virastossa työskennellään viraston työaikaohjeen mukaisesti vakiintuneen hybridityöskentelymallin mukaisesti. Viraston arvot ja toimintaperiaatteet tunnetaan virastossa hyvin. Viraston työtyytyväisyystulokset (VMBaro) tukevat käsitystä toimivasta työskentelymallista sekä yhdenvertaisesta työyhteisöstä, jossa tuloksellisen ja merkitykselliseksi koetun työn tekemisen edellytykset ovat kunnossa.

Viraston johtamisessa noudatetaan valmentavan johtamisen mallia, jolla tavoitellaan erilaisen osaamisen mahdollisimman tehokasta hyödyntämistä sekä tuetaan viraston henkilöstön yhdessä onnistumista.

Virastossa siirryttiin onnistuneesti hyödyntämään prosessimaisen työskentelyn mallia sen kaikilla päävastuualueilla. Toimintamalli mahdollistaa muun muassa toimintojen entistä kattavamman kuvaamisen, osaamisen hyödyntämisen yksikkörajojen yli ja työn tarkemman virastotasaisen johtamisen ja priorisoinnin.

Viraston henkilöstön lukumäärä oli kertomusvuoden lopussa 28 (2022: 25 henkilöä, 2021: 20 henkilöä). Henkilöstön määrä kasvoi 12 % edelliseen vuoteen verrattuna.

Pysyvässä virkasuhteessa oli 71,4 %, 20 henkilöä, joista 10 naista, 10 miestä (2022: 72 %, 18 henkilöä, 2021: 80 % 16 henkilöä).

Määräaikaisessa virkasuhteessa oli 28,6 %, 8 henkilöä, joista 6 naista, 2 miestä (2022: 28 %, 7 henkilöä, 2021: 20 %, 4 henkilöä)

Työntekijöistä 57,1 %, 16 henkilöä, oli naisia ja 42,9 %, 12 henkilöä, oli miehiä (2022: 60 %, 15 henkilöä naisia ja 40 %, 10 henkilöä miehiä, 2021: 60 %, 12 henkilöä naisia ja 40 %, 8 henkilöä miehiä).

Viraston keski-ikä oli 42,3 vuotta (2022: 42,8 vuotta, 2021: 44 vuotta). Naisten keski-ikä oli 39,7 vuotta (2022: 41 vuotta, 2021: 41,6 vuotta) ja miesten keski-ikä 45,8 vuotta (2022: 45,5 vuotta, 2021: 47,8 vuotta).

Henkilöstön koulutustasoindeksi oli kertomusvuoden lopussa 6,9 eli varsin korkea (2022: 6,9, 2021: 7,00). Sekä naisten että miesten koulutustasoindeksi oli 6,9 (2022: naisten 6,9, miesten 7,0, 2021: sekä naisten että miesten 7,0).

Valtiolle.fi-järjestelmässä julkisesti haettavaksi ilmoitettuja vakituisia virkoja tai määräaikaisia virkasuhteita oli kertomusvuonna yhteensä viisi. Kaikkiaan määräaikaisiin virkasuhteisiin nimitettiin seitsemän henkilöä, joista kaksi oli kesäajan määräaikaisia harjoittelijoita. Kertomusvuonna saatiin yhteensä 158 hakemusta, joista 115 kohdistui määräaikaisiin harjoittelijoiden virkasuhteisiin.

Viraston vuoden 2023 henkilöresurssit olivat 27,2 henkilötyövuotta (2022: 21,2 htv, 2021: 19,6 htv).

Viraston henkilökunnan työtyytyväisyyttä selvittävän VMBaron kokonaistyötyytyväisyysindeksi oli 4,21 (2022: 4,28, 2021: 4,06). Yhteenvedona voidaan todeta, että tulokset ovat erittäin hyvällä tasolla. Tulokset on käyty läpi henkilöstön kanssa.



Henkilötyövuodet

Työpanos tehtävittäin (htv)	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Toteuma 2023
Koko virasto	19,6	21,2	27	27,2
Kriisintarkkailun suunnittelu	6,5	7,5	7,75	7,75
Kriisintarkkailun kehittäminen	5	4,5	4,25	4,25
Talletussuoja	3,5	4,5	3,75	3,75
Huoltovarmuustilijärjestelmä			4,25	4,25
Hallinto ja ylijohtaja (kattaa rahoitusvakausturvakeskustalon hallinnonin vuodesta 2023 lähtien)	4,5	4,5	7,0	7,0

Hallinnonalan yhteiset mittarit

VM:n hallinnonalan yhteiset mittarit	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Toteuma 2023
Henkilötyövuodet	19,6	21,2	27	27,2
Työtyytyväisyys (VMBaron kokonaisindeksi Y, asteikko 1–5)	4,06	4,28	4,21	4,21
Sairauspoissaolot (työpäivää/htv)	2,2	3,0	3,0	3,0
Johtajuusindeksi, (VMBaro, JO)	4,09	4,21	4,20	4,20
Suoraan viraston päällikön alaisten johtajien johtamissopimusten osuus, %	–	–	–	–
Monipaikkaisesti rekrytoitujen henkilöstön osuus kaikista rekrytoituista vuoden aikana, % (seurantamittari)	–	–	seuranta	–
Yhdenvertaisuuden toteutuminen työyhteisössä (VMBaro 5.5.)	4,44	4,55	seuranta	4,83

Valtion yhteiset HR-tavoitteiden mittarit

Valtion yhteiset HR-tavoitteiden mittarit	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Toteuma 2023
Osaamisen kehittäminen				
Strateginen henkilöstösuunnittelu (1–5)	4	4		
Kokemus oppimisesta ja uudistumisesta (VMBaro 4.1)	4,18	4,40	4,38	4,38
Liikkuvuuden edistäminen				
Henkilökierrossa olleiden määrä, osuus henkilöstöstä (%)	0	0	Seuranta	0
Työnantajakuva				
Työnantajakuva ja arvot (keskiarvo VMBaron kohdista 8.2–8.4)	4,03	4,43	4,42	4,42

Kustannukset tehtävittäin

Kustannukset tehtävittäin Henkilöstökulut (milj. euroa)	Toteuma 2021	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Toteuma 2023
Koko virasto	1,9	2,18	2,79	2,74
Kriisintarkkailun suunnittelu	0,65	0,75	0,77	0,79
Kriisintarkkailun kehittäminen	0,5	0,45	0,44	0,43
Talletussuoja ³⁾	0,35	0,45	0,39	0,38
Huoltovarmuustilijärjestelmä			0,44	0,41
Hallinto ja ylijohtaja (kattaa rahoitusvakausturvakeskustalon hallinnonin vuodesta 2023 lähtien)	0,45	0,5	0,73	0,71
Viraston toimintakulut yhteensä (milj. euroa)	3,1	6,0	10,6	7,95

³⁾ Huoltovarmuustilijärjestelmä heinäkuusta 2022 alkaen

Kertomusvuonna asiantuntijat vahvistivat osaamistaan osallistumalla etenkin toimialan substanssiseminaareihin. Vuoden aikana virasto järjesti säännönmukaisesti sisäistä koulutusta ja keskustelutilaisuuksia niin kutsuttuina opintopiireinä. Virastossa kannustetaan vertaisoppimiseen tapana ylläpitää asiantuntemusta viraston erityisellä toimintakentällä. Osaamisen kehittämisen ja henkilöstöä koskevien HR-tunnuslukujen kasvua suhteessa aiempiin vuosiin selittää osin viraston henkilöstömäärän kasvu vuosi-ina 2021–2023.

Vuonna 2023 koulutukseen käytettiin 3,15 työpäivää henkilötyövuotta kohden (2022: 2,8 työpäivää, 2021: 2,6 työpäivää)

Kertomusvuoden kokonaistyövoimakustannukset olivat yhteensä 2 745 488 euroa (2022: 2 200 716 euroa, 2021: 1 924 186 euroa). Tehdyn työajan palkkojen prosenttiosuus palkkasummasta oli 80,3 (2022: 80,1, 2021: 79,5).

Välilliset työvoimakustannukset olivat 944 849,60 euroa (2022: 749 507,90 euroa, 2021: 642 421,40 euroa), ja niiden prosenttiosuus tehdyn työajan palkoista oli 52,5 (2022: 51,6, 2021: 50,1).

Henkilötyövuoden hinta oli 100 920,70 euroa (2022: 103 905,40 euroa, 2021: 97 969,30 euroa).

Työterveyshuollon kustannukset olivat kertomusvuonna 802,55 euroa henkilötyövuotta kohden (2022: 420,41 euroa, 2021: 669,40 euroa) ja sairauspoissaoloja oli 3,0 työpäivää henkilötyövuotta kohden (2022: 3,0, 2021: 2,2).

Viraston henkilöstön virkistystoimintaan käytettiin kertomusvuonna 7 328,44 euroa (2022: 3 308,38 euroa, 2021: 4 244,00 euroa). Työntekijöiden liikunnan aktivointiin ja tukemiseen sekä kulttuuriharrastuksiin käytettiin 7 882 euroa (2022: 5 852,12 euroa, 2021: 5 789 euroa)

Virastossa työskenteli tilinpäätösvoonna yksi korkeakouluharjoittelija ja yksi hallinnon harjoittelija (2022: yksi korkeakouluharjoittelija ja yksi hallinnon harjoittelija, 2021: yksi korkeakouluharjoittelija, yksi assistenttiharjoittelija ja virastoa avusti yksi osa-aikainen tuntityöntekijä).



Tilinpäätösanalyysi

Rahoituksen rakenne

RVV:n kirjanpitoyksiköllä oli käytettävissään vuonna 2023 toimintamäärärahoja yhteensä 12,29 milj. euroa momenteilla 28.92.03. Rahoitusvakausraston toimintamenot ja 422.28.92.03. Rahoitusvakausraston toimintamenot vuodelta 2022 sekä 7,44 milj. euroa momentilla 28.92.60. Siirto rahoitusvakausrastoon.

Talousarvion toteutuminen

Tuloarviotilit

RVV:n hallintomaksuja perittiin 5,96 milj. euroa vuonna 2023.

Muut sekalaiset tulot 7 127 euroa koostuvat arvonnäköverosta, joka liittyy rahoitusvakausrastolta perittyihin sijoitustoiminnan kuluihin.

Menoarviotilit

Momentille 28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonnäköverot kertyi yhteensä 198 740 euroa vuonna 2023.

Tilinpäätös

Tilinpäätöksessä momentilla 28.92.03. Rahoitusvakausraston toimintamenojen määrärahaa oli käytettävissä 6,25 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 1,60 milj. euroa ja vuodelle 2024 siirrettiin 4,65 milj. euroa.

Momentilla 422.28.92.03. Rahoitusvakausraston toimintamenot vuodelta 2022 määrärahaa oli käytettävissä 6,04 milj. euroa, joka käytettiin kokonaan.

Momentilla 28.92.60. Siirto rahoitusvakausrastoon oli käytettävissä 7,44 milj. euroa, joka peruutettiin tilinpäätöksessä käyttämättömänä.

Tuotto- ja kululaskelma

Toiminnan tuotot 0,22 milj. euroa koostuvat eristä, jotka on peritty rahoitusvakausrastolta sijoitustoiminnan kulujen kattamiseksi.

Toiminnan kulut olivat yhteensä 7,95 milj. euroa. Ostot tilikauden aikana olivat yhteensä 0,04 milj. euroa. Henkilöstökulut olivat yhteensä 2,74 milj. euroa. Vuokrien osuus toimintamenoista oli 0,17 milj. euroa. Palvelujen ostot olivat yhteensä 4,89 milj. euroa. Muiden kulujen osuus oli yhteensä 0,12 milj. euroa.

Rahoituskulut olivat yhteensä 0,61 euroa vuonna 2023. Nettokulut 0,2 milj. euroa veroista ja pakollisista maksuista muodostuivat suoritetuista arvonnäköveroista.

Tilikauden kulujäämäksi muodostui 1,97 milj. euroa.

Tase

RVV:n taseen loppusumma on 200,33 euroa tilikaudella 2023.

Vastaavaa

Kirjanpitoyksikön menotilillä oli negatiivista saldoa 200,33 euroa, mikä johtuu pankin palvelumaksun veloituksesta.

Vastattavaa

Taseen vastattavaa puolella oman pääoman ryhmässä pääoman siirrot olivat yhteensä 150,6 milj. euroa. Oman pääoman määrä oli 1 072,6 milj. euroa. Vieraan pääoman ryhmässä olevalla talousarvion ulkopuolisen valtion rahaston yhdystilillä oli vuoden lopussa saldoa 1 071,7 milj. euroa. Ostovelat olivat yhteensä 0,3 milj. euroa. Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset olivat 0,06 milj. euroa. Edelleen tilitettäviä eriä oli yhteensä 0,06 milj. euroa. Siirtovelkojen osuus oli 0,55 milj. euroa. Vieraan pääoman määrä oli yhteensä 1 072,6 milj. euroa tilikaudella 2023.

Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Viraston sisäistä valvontaa toteutetaan normaalina osana toimintaa organisaation kaikilla tasoilla.

Yksiköiden henkilöstön ja yksikönpäälliköiden tehtävänä on oman toimintansa osalta huolehtia tai vastata niistä tehtävistä, joita virastolaissa, kriisinratkaisulaissa, laissa eräistä huoltovarmuuden turvaamisen järjestelyistä rahoituslalla ja EU:n kriisinratkaisuasetuksessa säädetään niiden toimenkuvien, ohjeistusten ja määräysten mukaan, joita ylijohtaja tehtävien suorittamisesta työjärjestyksessä, taloussäännössä tai muutoin on antanut.

Viraston riskienhallintamallin mukainen riskikartoitus on vakiintunut tehtäväksi vuosittain koko henkilöstöä osallistaen. Kertomusvuoden aikana viraston riskienhallinnan ryhmä (tietoturvavastaava, tietosuojavastaava, kriisinratkaisuyksikön edustaja, hallintopalvelut ja rahoitusvakauserä -yksikön päällikkö) jatkoi säännöllisiä kokoontumisiaan ja vahvisti omalla toiminnallaan sisäisen valvonnan uskottavuutta.

Virastossa panostettiin kertomusvuonna erityisesti valmius- ja varautumisasioihin sekä sisäisen valvonnan periaatteiden ja tavoitteiden kehittämiseen.

Virasto hyödynsi vuonna 2023 sisäisen valvonnan arviointiin valtion viraston ja laitoksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointikehikkoa. Viraston sisäisen valvonnan ja sitä koskevan riskienhallinnan arvioidaan toimivan asianmukaisesti RVV:n organisaation kokoon, toiminnan laatuun ja siihen liittyviin

riskeihin nähden.

Toimintavuonna riskienhallintaprosessi on vakiinutettu ja integroitu osaksi viraston johtamista ja toimintaa. Tulevien vuosien erityisenä kehityskohteenä on hankkeisiin liittyvien riskien systemaattinen tunnistaminen, dokumentointi ja hallinta. Vuonna 2024 viraston riskienhallinnan kehittämisen kannalta keskeistä on rahoitusvakauserärahaston aktiivisen sijoitus-toiminnan aloittaminen.

Arviointien tulokset

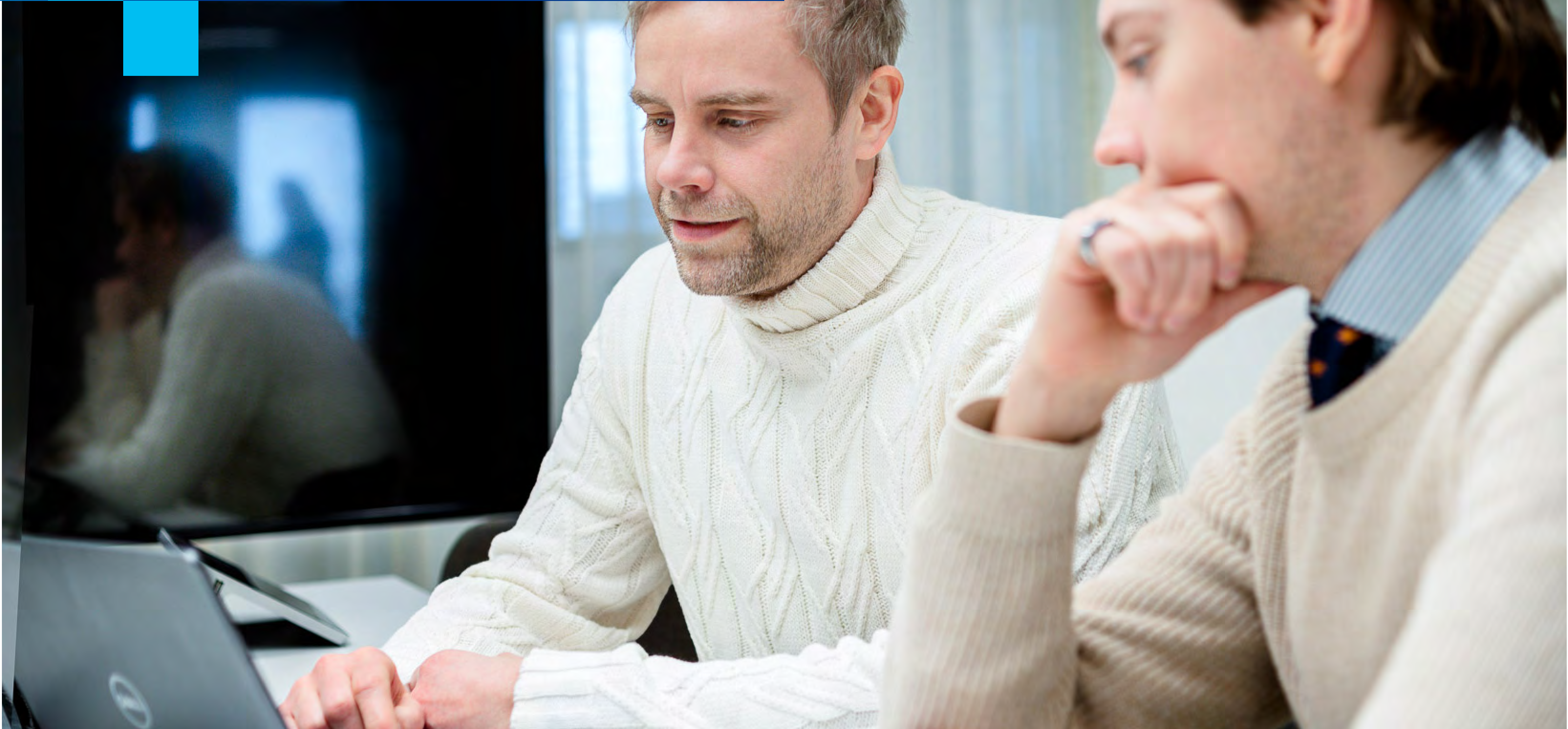
Valtiontalouden tarkastusvirasto käynnisti 4.9.2023 tarkastuksen viraston toiminnan kohdentumisesta sen lakisääteisiin tehtäviin. Tarkastuskertomuksen suunniteltu julkaisuajankohta on elokuussa 2024.

Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

RVV:lla ei ole ollut kertomusvuonna havaittuja väärinkäytöksiä eikä rikoksia.



Tilinpäätöslaskelmat



Talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2023	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
11.	Verot ja veronluonteiset tulot	3 373 174,06	6 248 000	5 964 451,98	-283 548,02	95
11.19.11.	Rahoitusvakuusviraston hallintomaksut	3 373 174,06	6 248 000	5 964 451,98	-283 548,02	95
12.	Sekalaiset tulot		7 444 642	7 444 641,64	0,00	100
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset		7 437 515	7 437 514,80	0,00	100
12.39.10.	Muut sekalaiset tulot		7 127	7 126,84	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä		3 373 174,06	13 692 642	13 409 093,62	-283 548,02	98

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2022 määrärahojen		Tilinpäätös 2023	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
			Käyttö 2023	Siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2023	Käyttö vuonna 2023 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle	
28.	Valtiovarainministeriön hallinnonala	10 380 180,22	6 446 740	1 795 658,28	4 651 082,13	6 446 740,41	0,00	13 479 183,84	19 727 183,84	7 638 586,91	4 651 082,13
28.01.29.	Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonnisäveromenot (A)	121 180,22	198 740	198 740,41		198 740,41	0,00				
28.92.03.	Rahoitusvakuusviraston toimintamenot (S2)	10 259 000,00	6 248 000	1 596 917,87	4 651 082,13	6 248 000,00	0,00	6 041 669,03	12 289 669,03	7 638 586,90	4 651 082,13
28.92.60.	Siirto rahoitusvakuusrahastoon (S3)							7 437 514,81	7 437 514,81	0,01	0,00
Määrärahatilit yhteensä		10 380 180,22	6 446 740	1 795 658,28	4 651 082,13	6 446 740,41	0,00	13 479 183,84	19 727 183,84	7 638 586,91	4 651 082,13

Tuotto- ja kululaskelma

	1.1.2023–31.12.2023		1.1.2022–31.12.2022	
TOIMINNAN TUOTOT				
Muut toiminnan tuotot	216 932,26	216 932,26	0,00	0,00
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	36 718,76		26 514,14	
Henkilöstökulut	2 735 511,42		2 178 534,37	
Vuokrat	169 216,98		156 275,96	
Palvelujen ostot	4 892 204,50		3 602 227,46	
Muut kulut	115 545,98	-7 949 197,64	85 620,74	-6 049 172,67
JÄÄMÄ I		-7 732 265,38		-6 049 172,67
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoituskulut	-0,61	-0,61	0,00	0,00
JÄÄMÄ II		-7 732 265,99		-6 049 172,67
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Kulut				
Siirtotalouden kulut valtionhallinnolle	0,01	-0,01	795 185,68	-795 185,68
JÄÄMÄ III		-7 732 266,00		-6 844 358,35
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Verot ja veronluonteiset maksut	5 964 451,98		3 373 174,06	
Suoritetut arvonlisäverot	-198 740,41	5 765 711,57	-121 180,22	3 251 993,84
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		-1 966 554,43		-3 592 364,51

Tase

	31.12.2023		31.12.2022	
VASTAAVAA				
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Siirtosaamiset	0,00		862,26	
Muut lyhytaikaiset saamiset	0,00	0,00	58,67	920,93
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
Kirjanpitoyksikön menotilit	-200,33	-200,33	-202,91	-202,91
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		-200,33		718,02
VASTAAVAA YHTEENSÄ		-200,33		718,02

Tase

	31.12.2023		31.12.2022	
VASTATTAVAA				
OMA PÄÄOMA				
VALTION PÄÄOMA				
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-920 012 753,09		-779 938 290,54	
Pääoman siirrot	-150 648 506,66		-136 482 098,04	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	-1 966 554,43	-1 072 627 814,18	-3 592 364,51	-920 012 753,09
VIERAS PÄÄOMA				
LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA				
Talousarvion ulkopuolella olevien valtion rahastojen yhdistilit	1 071 701 544,54		919 342 956,44	
Ostovelat	256 206,51		192 222,00	
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	61 354,23		54 081,13	
Edelleen tilitettävät erät	55 343,24		55 918,53	
Siirtovelat	553 165,33	1 072 627 613,85	368 293,01	920 013 471,11
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ		1 072 627 613,85		920 013 471,11
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		-200,33		718,02

Liitetiedot

Liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

1. Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteutumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen

Viraston hoidettavaksi tullut uusi ja pysyvä tehtävä huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpitäjänä lisäsi viraston henkilöstömäärää sekä toimintakuluja edellisiin vuosiin verrattuna. Lisäksi Rahoitusvakausrahan sijoitustoiminnan aloittamiseen vuonna 2024 liittyvät valmistelutehtävät kasvattivat viraston toimintakuluja vuoden 2023 aikana aiempiin vuosiin verrattuna. Rahaston varojen aktiivisesta sijoitustoiminnasta aiheutuvat kustannukset (ml. henkilöstö- ja ulkoistetut tukipalvelukulut) näkyvät viraston toimintamenoissa vuodesta 2023 eteenpäin, mutta ne katetaan rahoitusvakausrahan varoista eivätkä ne jää lopulta kustannettaviksi viraston toimintamenoista.

2. Valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset

Suomen rahaksi Rahoitusvakausturvakeskuksella ei ollut ulkomaan valuutan määräisiä eriä.

3. Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä niissä tapahtuneidenmuutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämän sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostumiseen

Arvostus- ja jaksotusperiaatteissa ja -menetelmissä ei ole tapahtunut muutosta. Rahoitusvakausturvakeskuksen tilinpäätös on laadittu noudattaen talousarviolakia ja -asetusta sekä valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita. Tilinpäätöksessä käytetyt arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät ovat talousarvioasetuksen 66 a - g §:n mukaisia.

4. Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä

Rahoitusvakausturvakeskuksella ei ole aikaisempiin vuosiin kohdistuvia tuottoja, kuluja, talousarviotuloja tai -menoja eikä virheiden korjauksia.

5. Selvitys edellistä vuotta koskevista tiedoista, jos ne eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätösvoiton tietojen kanssa

Viraston vastuulle osoitettu uusi lakisääteinen tehtävä huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpitäjänä sekä rahoitusvakausturvakeskuksen sijoitustoiminnan aloittamisen valmisteluun liittyvät tehtävät kasvattivat viraston toimintamenoja tilinpäätösvoiton verrattuna edelliseen vuoteen.

6. Selvitys tilinpäätösvoiton jälkeisistä olennaisista tapahtumista siltä osin kuin niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa

Rahoitusvakausturvakeskuksella ei ole sellaisia olennaisia tilinpäätösvoiton jälkeisiä tapahtumia, joita ei ole ilmoitettu toimintakertomuksessa.

Liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi		Tilinpäätös 2022	Talousarvio 2023 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2023 määrärahojen		Tilinpäätös 2023	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				Käyttö 2023	Siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2023	Käyttö vuonna 2023 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.92.03. Rahoitusvakuusviraston toimintamenot (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttomenot			1 806 723,29		6 457 805,42				1 806 723,29	
	Bruttotulot			209 805,42		209 805,42				209 805,42	
	Nettomenot		6 248 000	1 596 917,87	4 651 082,13	6 248 000,00	0,00		6 248 000,00	1 596 917,87	4 651 082,13

Liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 3.

Liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääloukan ja tilijaottelun numero ja nimi	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala		7 437 514,80
Vuosi 2021		7 437 514,80
28.92.60 Siirto rahoitusvakuusrahastoon	7 437 514,80	
Pääloukat yhteensä		7 437 514,80
Vuosi 2021		7 437 514,80

Liite 5: Henkilöstökulujen erittely

	2023	2022
Henkilöstökulut	2 287 974,46	1 834 397,89
Palkat ja palkkiot	2 201 764,93	1 829 483,82
Tulosperusteiset erät	2 000,00	2 000,00
Lomapalkkavelan muutos	84 209,53	2 914,07
Henkilösivukulut	447 536,96	344 136,48
Eläkekulut	393 331,16	314 635,50
Muut henkilösivukulut	54 205,80	29 500,98
Yhteensä	2 735 511,42	2 178 534,37
Johdon palkat ja palkkiot, josta	367 731,34	395 567,55
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	25 054,60	14 785,46
Johto	3 297,89	2 481,24
Muu henkilöstö	21 756,71	12 304,22

Liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 6.

Liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 7.

Liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 8.

Liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 9.

Liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 10.

Liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 11.

Liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Muut monivuotiset vastuut

Valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset

Euroa	Talousarvio- menot 2023	Määräraha- tarve 2024	Määräraha- tarve 2025	Määräraha- tarve 2026	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä	3 790 000,00	3 702 920,00	3 387 920,00	2 370 620,00	1 309 320,00	10 770 780,00
Muut monivuotiset vastuut yhteensä	3 790 000,00	3 702 920,00	3 387 920,00	2 370 620,00	1 309 320,00	10 770 780,00

Liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 13.

Liite 14: Taseeseen sisältymättömät rahastoidut varat

Nimi	Taseen loppusumma tai varojen määrä	Organisaation toiminta-alue tai varojen käyttötarkoitus
Rahastot		
Rahoitusvakuusrahasto	1 071 701 544,54	Rahoitusvakuusrahasto on talousarvion ulkopuolinen valtion rahasto, joka muodostuu Kriisinratkaisurahastosta ja Talletussuojarahastosta. Näiden tehtävänä on vuosittaisten vakaus- ja talletussuojamaksujen kerääminen luottolaitoksilta ja sijoituspalveluyrityksiltä sekä talletuspankeilta (Laki rahoitusvakuusviranomaisesta 1195/2014).
Kriisinratkaisurahasto	798 211,84	
Talletussuojarahasto	1 070 903 332,70	

Liite 15: Velan muutokset

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 15.

Liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 16.

Liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 17.

Liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 18.

Allekirjoitus

Tilinpäätös on hyväksytty Helsingissä 23.2.2024

Jaakko Weuro, ylijohtaja

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa Valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.



RAHOITUSVAKAUSVIRASTO
VERKET FÖR FINANSIELL STABILITET
FINANCIAL STABILITY AUTHORITY

Rahoitusvakausvirasto

Työpajankatu 13
PL 70, 00581 Helsinki

www.rvv.fi
+358 295 253 500
rahoitusvakausvirasto@rvv.fi